

Учебный модуль для
юридических клиник

О.В. Мороз

«Экологические права граждан Республики Беларусь»



Издано при поддержке Фонда «Евразия»
за счёт средств, предоставленных Министерством
иностраннх дел Королевства Нидерланды и
Агентством США по международному развитию (USAID).

Автор:

О.В. Мороз – кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического и аграрного права Белорусского государственного университета.

Мороз О.В.

Экологические права граждан Республики Беларусь: Учебный модуль для юридических клиник / О.В. Мороз. – Минск: БГУ, 2011. – 36 с.

Данный учебный модуль издан в рамках проекта «Создание специализированных направлений «Право социального обеспечения» и «Экоправо» в деятельности учебной лаборатории «Юридическая клиника» юридического факультета Белорусского государственного университета, а также содействие улучшению программной деятельности юридических клиник Республики Беларусь», при поддержке Фонда «Евразия» за счет средств, предоставленных Министерством иностранных дел Королевства Нидерланды и Агентством США по международному развитию (USAID).



Материал подготовлен по состоянию на 10.10.2011 г.

Содержание

Описание модуля (пояснительная записка)	4
Занятие 1. Право на благоприятную окружающую среду. Право на экологическую информацию	5
Занятие 2. Право общественности на участие в процессе принятия экологически значимых решений	12
Занятие 3. Право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды	19
Занятие 4. Экологические права и обязанности при обращении с объектами растительного мира, расположенными на землях населенных пунктов	24

Описание учебного модуля (пояснительная записка).

Учебный модуль подготовлен для кураторов и студентов юридических клиник Республики Беларусь, в которых действует секция, посвященная вопросам экологического права.

Учебный модуль посвящен одной из основных тем экологического права «Экологические права граждан Республики Беларусь». Учебный материал направлен на устранение пробелов знаний в вопросах правового закрепления права каждого на благоприятную окружающую среду, а так же таких обеспечительных прав как право на экологическую информацию, право общественности на участие в процессе принятия экологически значимых решений, право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Применение учебного модуля позволяет раскрыть особенности правового закрепления отмеченного круга прав, а также отработать конкретные навыки обучающихся по получению экологически-значимой информации, по правовому сопровождению участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений. Кроме того, изучение материала дает представление о теоретико-правовых основах различных форм доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, об особенностях способов защиты экологических прав.

Учебный модуль предполагает четыре занятия:

Занятие 1. Право на благоприятную окружающую среду. Право на экологическую информацию.

Занятие 2. Право общественности на участие в процессе принятия экологически значимых решений.

Занятие 3. Право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Занятие 4. Экологические права и обязанности при обращении с объектами растительного мира, расположенными на землях населенных пунктов.

Каждое из занятий имеет следующую структуру: цель, план, ход занятия и подведение итогов с помощью ряда вопросов.

Модуль предполагает использование таких методик как лекция, презентация учебного материала, имитация консультирования, работа в группах, обсуждение конкретных ситуаций.

Занятие 1.

Право на благоприятную окружающую среду.

Право на экологическую информацию.

Цель занятия. Ознакомление с системой экологических прав, основным правом каждого на благоприятную окружающую среду, а так же с обеспечительным правом общественности на доступ к экологической информации.

В результате проведения занятия студенты будут знать:

- систему экологических прав и обязанностей;
- правовые основы реализации права каждого на благоприятную окружающую среду;
- правовые основы реализации права на доступ к экологической информации.

По окончании занятия студенты будут способны:

- формулировать и отстаивать свою позицию;
- давать консультации гражданам по вопросам реализации права на благоприятную окружающую среду, права на доступ к экологической информации.

План занятия.

1. Объявление темы и цели занятия (10 минут).
2. Предоставление необходимой информации (мини-лекция, чтение раздаточного материала) (30 минут).
3. Выявление и обсуждение основных проблем реализации права на благоприятную окружающую среду и права на доступ к экологической информации (40 минут).
4. Подведение итогов занятия (10 минут).

Ход занятия.

1. Перед тем как объявить тему и цель занятия следует предложить участникам назвать экологические права и обязанности и соотнести их друг с другом. Это можно сделать при помощи таких вопросов как:

- какие существуют экологические права и обязанности граждан?;
- совпадают ли они с правами и обязанностями общественных организаций в области охраны окружающей среды?;
- какое место среди экологических прав граждан занимает право каждого на благоприятную окружающую среду?;

- можно ли утверждать, что право каждого на благоприятную окружающую среду является основным экологическим правом, а все остальные права в области охраны окружающей среды направлены на его обеспечение?

Тема нашего занятия «Право на благоприятную окружающую среду. Право на экологическую информацию». Цель занятия – ознакомиться (изучить) с системой экологических прав и обязанностей, правовыми основами регламентации права каждого на благоприятную окружающую среду, правовыми основами закрепления права на экологическую информацию.

2. До начала мини-лекции участникам раздается материал, содержащий выдержки ряда нормативных правовых актов и адаптированный для системного восприятия темы. Мини-лекция предполагает использование презентации. Как альтернатива мини-лекции, после введения в проблему студентам можно предложить поработать в группах и дать самостоятельно по определенной схеме характеристику экологической информации (1-я группа), специализированной экологической информации (2-я группа), экологической информации общего назначения (3-я группа).

Содержание лекции:

Система экологических прав и обязанностей.

Экологические права представляют собой совокупность прав субъектов в сфере взаимодействия общества с окружающей средой, установленных в нормативных правовых актах. К экологическим правам следует относить как права в области охраны окружающей среды, так и права в области природопользования. Такой подход согласуется с пониманием экологического права как комплексной отрасли права.

Существует позиция, согласно которой под экологическими правами следует понимать только права в области охраны окружающей среды, так как они имеют внеэкономический характер. В большей части права в области природопользования имеют экономический характер.

В Законе «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. (в ред. от 17 июля 2002 г.) приводятся как права в области охраны окружающей среды, так и права в области природопользования. В нем закрепляется раздельный перечень:

- прав и обязанностей граждан в области охраны окружающей среды (ст. 12);
- прав и обязанностей общественных объединений, осуществляемых деятельности в области охраны окружающей среды (ст. 15).

Экологические права и обязанности граждан по значимости условно можно подразделить на три группы:

- 1) право на благоприятную окружающую среду;
- 2) право на доступ к экологической информации, право общественности на участие в процессе принятия экологически значимых решений, право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;
- 3) иные экологические права (к примеру, право оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды).

Данная система экологических прав условна, так как все права взаимосвязаны и реализация одного права является залогом реализации другого. Но, в конечном счете, все направлено на реализацию права каждого на благоприятную окружающую среду.

Право на благоприятную окружающую среду.

В системе экологических прав особое место занимает право на благоприятную окружающую среду. В научной литературе можно встретить такие эпитеты как «главствующее место в системе экологических прав», «ядро экологических прав».

Особенности права на благоприятную окружающую среду:

- 1) данное право принадлежит исключительно физическому лицу;
 - 2) экстерриториальность, то есть любой гражданин имеет возможность реализовать свое право на всей территории Республики Беларусь независимо от места его проживания;
 - 3) субъектами отмеченного права признаются как граждане Республики Беларусь, так и иностранные граждане, лица без гражданства;
 - 4) объектом права на благоприятную окружающую среду является благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов;
 - 5) принадлежит от рождения, является естественным правом человека;
 - 6) подлежит защите как личное неимущественное право, не связанное с имуществом, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;
 - 7) возможность компенсации морального вреда, причиненного гражданину нарушением его права на благоприятную окружающую среду.
- В ст. 13 Закона «Об охране окружающей среды» приводятся способы обеспечения права на благоприятную окружающую среду. Кроме того, отнесение права на благоприятную окружающую среду к категории личных неимущественных, позволяет использовать для его защиты перечень способов защиты гражданских прав, определенных в ст. 11 Гражданского Кодекса Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. К примеру, восстановление положения, существовавшего до нарушения права; признание недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления; пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; возмещение убытков; присуждение к исполнению обязанности.

Право на доступ к экологической информации.

Правовая основа:

- Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (далее – Орхусская Конвенция) (ст.ст. 4–5);
- Закон «Об охране окружающей среды» (ст.ст. 12, 73–74-7);

- Закон «Об информации, информатизации и защите информации» от 10 ноября 2008 г.;

- Положение о порядке формирования и ведения государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее и Состав экологической информации общего назначения, подлежащей обязательному распространению, обладателей такой информации, обязанных ее распространять, и периодичности ее распространения (утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2008 г.);

- Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды) «О перечне сведений, относящихся к экологической информации» от 29 мая 2003 г.

С внесением 21 декабря 2007 г. изменений в Закон «Об охране окружающей среды» общественные отношения по поводу реализации данного права получили более детальное правовое регулирование. До этого руководствовались Орхусской Конвенцией и нормативными правовыми актами, регламентирующими доступ к информации в целом.

Согласно ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» **экологическая информация** – документированная информация, содержащая сведения о состоянии окружающей среды, воздействиях на нее и мерах по ее охране, а также о воздействиях окружающей среды на человека, состав которой определяется национальным законодательством. Более детально состав экологической информации определен в ч. 1 ст. 74 данного нормативного правового акта.

В зависимости от источников экологическую информацию можно разделить на две группы:

- формируемая в результате деятельности, регламентируемой экологическим законодательством;

- формируемая в результате деятельности, регулируемой иным законодательством.

В зависимости от назначения следует выделять:

- экологическую информацию общего назначения – информация, распространяемая либо безвозмездно предоставляемая, и предназначенная для общего пользования в силу исполнения обладателями экологической информации своих обязанностей, содержится в государственном фонде данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее;

- специализированную экологическую информацию – информация, для предоставления которой требуется предварительная подготовка, включая сбор, обработку и анализ данной информации, в связи с тем, что ее подготовка не предусмотрена законодательством Республики Беларусь, не содержится в государственном фонде данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее.

Отнесения экологической информации, касающейся факта причинения экологического вреда, к специализированной экологической информации запрещается.

Государственный фонд данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее включает экологическую информацию, формируемую в Минприроды, др. государственных органах и государственных организациях в

силу исполнения обязанностей, возложенных на них, и от источников согласно ч. 2 ст. 74 Закона «Об охране окружающей среды».

Эти органы ведут реестры экологической информации государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее. Перечень сведений, содержащийся в реестрах, размещается соответствующими государственными органами и организациями в общедоступном месте и на официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет. Порядок формирования и ведения отмеченного государственного фонда данных определен в Положении о порядке формирования и ведения государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее.

Формы доступа к экологической информации.

- распространение;

- предоставление.

Ограничение доступа к экологической информации – три варианта:

1) не подлежит предоставлению или распространению в случае:

- отнесена к государственным секретам;

- разглашение информации приведет к нарушению правил осуществления правосудия, производства предварительного расследования, ведения административного процесса;

- разглашение информации причинит вред окружающей среде или создаст угрозу его причинения;

- в других случаях, предусмотренных законодательными актами, международными договорами Республики Беларусь в интересах национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан, прав юридических лиц.

2) в предоставлении экологической информации может быть отказано:

- в силу ее отсутствия;

- информация относится к внутреннему делопроизводству обладателя информации (но обладатель экологической информации обязан, если это возможно, отделить без ущерба для конфиденциальности имеющуюся в этих документах экологическую информацию и предоставить ее заявителю).

3) не допускается ограничение доступа к экологической информации:

- о состоянии окружающей среды или причиненном ей вреде;

- о выбросах загрязняющих веществ в окружающую среду;

- о сбросах в водный объект химических и иных веществ или отходов;

- о внесении химических и иных веществ в землю;

- об ионизирующем и электромагнитном излучении, шумовом или ином физическом воздействии.

Отказ в предоставлении экологической информации может быть обжалован в вышестоящий государственный орган или иную государственную организацию (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суд.

Порядок **предоставления** экологической информации зависит от ее получателя:

1) государственным органам и иным государственным организациям:

- общего назначения – безвозмездно, в порядке определенном в ч. 1 ст. 74-3 Закона «Об охране окружающей среды»;

- специализированная – безвозмездно (только для государственных органов), за плату (для государственных организаций) и в порядке определенном в ст. 74-5 Закона «Об охране окружающей среды»;

2) гражданам и юридическим лицам, не являющимися государственными органами или иными государственными организациями:

- общего назначения – безвозмездно, в порядке определенном в ст. 74-4 Закона «Об охране окружающей среды»;

- специализированная – за плату, в порядке определенном в ст. 74-5 Закона «Об охране окружающей среды».

Заявление о предоставлении экологической информации должно содержать:

- сведения об обладателе экологической информации;
- сведения о заявителе;
- описание запрашиваемой экологической информации, позволяющее определить ее объем и состав;
- указание на форму предоставления экологической информации.

Заявление о предоставлении экологической информации регистрируется обладателем экологической информации в день его получения.

Распространение экологической информации возможно только в отношении экологической информации общего назначения, которая распространяется обладателями экологической информации путем:

- размещения в печатных изданиях, других средствах массовой информации;
- на своих официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет;
- или иными общедоступными способами в соответствии с законодательством об информации и информатизации.

Состав экологической информации общего назначения, подлежащей обязательному распространению, обладатели такой информации, обязанные ее распространять, и периодичность ее распространения утверждены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2008 г.

3. Обсуждение направлено на определение особенностей экологической информации общего назначения и специализированной экологической информации, а так же специфики форм доступа к экологической информации. Для этого может быть использована следующая ситуация, разрешение которой позволяет найти необходимую экологически-значимую информацию для дальнейшей защиты позиции клиента в государственных органах.

Ситуация.

Гражданин А., который два года проживает недалеко от крупного химического промышленного предприятия, обратился с вопросом об оказании помощи в поиске экологически значимой информации. По словам гражданина А. состояние его здоровья и членов его семьи значительно ухудшилось. Исходя из разговора с гражданином А., выяснилось, что на предприятии недавно произошла авария, периодически превышаются нормативы выбросов и сбросов

загрязняющих веществ в окружающую среду. Да и в целом экологическая обстановка в населенном пункте неблагоприятная. Кроме того, гражданин неоднократно обращался на предприятие с просьбой предоставить ему соответствующую экологически значимую информацию. Ему неоднократно заявлялось о том, что информация об экологических последствиях аварии является секретной информацией и не подлежит распространению, а информация о периодическом превышении нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду является специализированной информацией и относится к внутреннему делопроизводству предприятия.

Оцените доводы администрации предприятия.

Окажите правовую помощь клиенту в поиске необходимой экологически-значимой информации.

Особо следует обратить внимание на возможные источники получения информации, а так же на порядок предоставления экологической информации гражданам в зависимости от ее назначения.

При разрешении ситуации может быть использована такая методика как имитация консультирования. Так же можно предложить составить заявление о предоставлении экологической информации.

4. Подведение итогов занятия с помощью ряда вопросов:

В каком нормативном правовом акте достаточно детально регламентируются вопросы доступа к экологической информации?

В зависимости от назначения, на какие виды подразделяется экологическая информация?

Что представляет собой государственный фонд данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее?

Какие формы доступа к экологической информации предусмотрены в законодательстве?

В каких случаях экологическая информация не подлежит распространению, в предоставлении может быть отказано, не допускается ограничения доступа?

Каков порядок предоставления экологической информации государственным органам и иным государственными организациями?

Каков порядок предоставления экологической информации гражданам и юридическим лицам, не являющимися государственными организациями?

Какие сведения должно содержать заявление о предоставлении экологической информации?

Приведите пример информации общего назначения, подлежащей обязательному распространению.

Занятие 2.

Право общественности на участие в процессе принятия экологически значимых решений.

Цель занятия. Уяснение содержания права общественности на участие в процессе принятия экологически значимых решений.

В результате проведения занятия студенты будут знать:

- правовые основы общих и специальных форм участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений;
- правовые аспекты реализации права общественности на участие в процессе принятия экологически значимых решений.

По окончании занятия студенты будут способны:

- формулировать и отстаивать свою позицию;
- давать консультации гражданам по правовым вопросам их участия в процессе принятия экологически значимых решений.

План занятия.

1. Объявление темы и цели занятия (10 минут).
2. Предоставление необходимой информации (мини-лекция, чтение раздаточного материала) (30 минут).
3. Выявление и обсуждение основных проблем реализации права общественности на участие в процессе принятия экологически значимых решений (40 минут).
4. Подведение итогов занятия (10 минут).

Ход занятия.

1. Перед тем как объявить тему и цель занятия следует предложить участникам определить наиболее острые экологические проблемы и возможности общественности в их разрешении. Это может быть сделано с помощью ряда вопросов.

Следует спросить об экологических проблемах, наиболее остро проявляющихся на территории Республики Беларусь. После предложенных вариантов необходимо перейти к вопросу о возможном предотвращении негативного влияния на окружающую среду.

В ближайшее время планируется осуществить ряд проектов, реализация которых несет серьезную опасность для благоприятного состояния окружающей среды. К примеру, планируемое строительство АЭС в Островском районе, планируемое строительство угольной электростанции (крупнейшей в республике) недалеко от населенного пункта Зельва при участии польской стороны и другие.

Далее представляется возможным обсуждение различных аспектов целесообразности строительства АЭС на территории Республики Беларусь (предлагается студентам разбиться на две группы, одна из которых будет приводить доводы за строительство АЭС, а вторая – против).

Завершить дискуссию можно вопросом о существующих правовых возможностях для влияния общественности на принятие эколого-значимых решений.

Действительно в национальном законодательстве предусмотрены механизмы, позволяющие выразить позицию общественности по тому или иному эколого-значимому решению. Это позволяет найти баланс интересов государства и затрагиваемой общественности.

Тема нашего занятия «Право общественности на участие в процессе принятия экологически значимых решений». Цель занятия – ознакомиться (изучить) с правовыми формами участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений.

2. До начала мини-лекции участникам раздается материал, содержащий выдержки ряда нормативных правовых актов и адаптированный для системного восприятия темы. Мини-лекция предполагает использование презентации. Как альтернатива мини-лекции, после введения в проблему студентам можно предложить поработать в группах и дать самостоятельно по определенной схеме характеристику общественным обсуждениям (1-я группа), общественной экологической экспертизе (2-я группа), общественному экологическому контролю (3-я группа).

Содержание лекции:

Согласно Орхусской Конвенции **общественность** – одно или более чем одно физическое или юридическое лицо в соответствии с национальным законодательством и практикой их ассоциации, организации или группы. Никто не может быть исключен из определения «общественность» по признаку гражданства, национальной принадлежности или места жительства, а в случае юридического лица по месту регистрации юридического лица, или фактического центра деятельности.

Заинтересованная общественность – общественность, которая затрагивается или может затрагиваться процессом принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, или общественность, которая имеет заинтересованность в этом процессе.

В национальном законодательстве отсутствует понятие «экологически значимое решение». Тем не менее, исходя из контекста Орхусской **Конвенции экологически значимые решения** – это:

- решения по конкретным видам хозяйственной деятельности, которые могут оказать вредное воздействие на окружающую среду и здоровье людей;
- решения вопросов, касающихся планов, программ и политики, связанных с окружающей средой;
- подготовка нормативных положений, имеющих непосредственную ис-

полнительную силу и (или) общеприменимых юридических обязательных нормативных актов.

В соответствии с Орхусской Конвенцией национальные организационно-правовые механизмы участия общественности в принятии эколого-значимых решений должны отражать следующие элементы:

- информирование общественности (на самом начальном этапе процедуры принятия решений);
- обеспечение общественного участия (на этапе, когда может быть обеспечено ее эффективное участие);
- обеспечение доступа к информации (по получении запроса от общественности);
- отражение в документах участия общественности;
- информирование общественности о принятом решении.

Следует выделять две группы форм участия общественности в принятии эколого-значимых решений:

- специальные формы – установлены экологическим законодательством;
- общие формы – установлены иным законодательством.

Общие формы.

- 1 - республиканский (местный) референдум;
- 2 - деятельность местных советов;
- 3 - республиканское (местное) собрание.

Правовая основа:

- Закон «Об охране окружающей среды»;
- Закон «Об общественных объединениях» от 4 ноября 1994 г.;
- Закон «Об обращениях граждан» от 6 июня 1996 г. (в ред. от 1 ноября 2004 г.);
- Закон «О местном управлении и самоуправлении» от 4 января 2010 г.;
- Закон «О республиканских и местных собраниях» от 12 июля 2000 г.;
- Избирательный кодекс Республики Беларусь от 11 февраля 2000 г.

Специальные формы.

- 1 - общественные обсуждения;
- 2 - общественная экологическая экспертиза;
- 3 - общественный экологический контроль.

Общественные обсуждения.

Правовая основа:

- Закон «Об охране окружающей среды» (ст.ст. 12, 15);
- Закон «О государственной экологической экспертизе» от 9 ноября 2009 г. (ст.ст. 10, 13, 21, 22);
- Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду (утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2010 г.).

Общественные обсуждения являются обязательным этапом проведения оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС), которая позволяет оценить соответствие хозяйственной и иной деятельности экологическим тре-

бованиям на стадии разработки проекта. В процессе проведения оценки воздействия на окружающую среду оценивается исходное состояние природных и социально-экономических условий, характеризуются основные источники и возможные виды воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, дается прогноз и оценка изменения состояния окружающей среды условий после начала реализации планируемой деятельности.

Общественные обсуждения проводятся в отношении того же круга объектов, что и оценка воздействия на окружающую среду в целом. Перечень таких объектов приведен в статье 13 Закона «О государственной экологической экспертизе». Проведение общественных обсуждений – это обязанность инициатора намечаемой деятельности, который инициирует, организует совместно с соответствующими местными Советами депутатов и исполкомами, а также финансирует проведение общественных обсуждений.

Общественные обсуждения могут проводиться в двух формах:

- 1 - ознакомления общественности с отчетом об ОВОС и документирования высказанных замечаний и предложений;
- 2 - проведения в случае заинтересованности общественности собрания по обсуждению отчета об ОВОС.

Процедура проведения общественных обсуждений включает в себя следующие этапы:

- уведомление общественности об общественных обсуждениях;
- обеспечение доступа общественности к отчету об ОВОС, который может находиться у заказчика, в местных исполнительных и распорядительных органах, библиотеках и других доступных местах. Кроме того, возможно размещение отчета об ОВОС в глобальной компьютерной сети Интернет;
- ознакомление общественности с отчетом об ОВОС;
- в случае заинтересованности общественности в проведении собрания:
 - а) уведомление общественности о дате и месте проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС;
 - б) проведение собрания по обсуждению отчета об ОВОС на территории Республики Беларусь и затрагиваемых сторон;
- сбор и анализ замечаний и предложений, оформление сводки отзывов по результатам общественных обсуждений отчета об ОВОС.

Результаты общественных обсуждений не могут быть проигнорированы заказчиком и проектной организацией. Так как по результатам общественных обсуждений отчета об ОВОС заказчик и проектная организация формируют согласованное предложение о возможности и целесообразности реализации планируемой деятельности исходя из экологических и связанных с ними социально-экономических и иных последствий ее реализации.

Общественная экологическая экспертиза.

Правовая основа:

- Закон «Об охране окружающей среды» (ст.ст. 12, 15, 61);
- Закон «О государственной экологической экспертизе» (ст.ст. 11, 12);

- Положение о порядке проведения общественной экологической экспертизы (утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября 2010 г.).

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе общественных организаций и граждан независимыми специалистами, обладающими специальными знаниями. Инициаторы финансируют ее проведение.

Объектами общественной экологической экспертизы являются:

1 - градостроительные проекты общего планирования, специального планирования, детального планирования, архитектурные проекты застройки территорий;

2 - обоснования инвестирования в строительство, архитектурные и строительные проекты, для которых требуется проведение оценки воздействия на окружающую среду.

Основные аспекты порядка проведения общественной экологической экспертизы:

- инициаторы в течение десяти рабочих дней со дня опубликования в средствах массовой информации уведомления об общественных обсуждениях направляют заказчику заявление о намерении проведения общественной экологической экспертизы;

- заказчик обеспечивает представление инициаторам проектной документации в том же составе, что и для проведения государственной экологической экспертизы;

- инициаторы привлекают специалистов, имеющих соответствующую квалификацию и опыт работы в той области знаний, в которой будет проводиться экспертиза (может привлекаться как один, так и группа специалистов);

- в заседаниях экспертов могут принимать участие инициаторы;

- инициатор в течение семи рабочих дней после получения от заказчика проектной документации обязан опубликовать в средствах массовой информации, в которых было опубликовано уведомление об общественных обсуждениях, сообщение о проведении общественной экологической экспертизы;

- срок проведения общественной экологической экспертизы не должен превышать одного месяца со дня представления заказчиком инициаторам проектной документации.

Результаты общественной экологической экспертизы оформляются специалистами в виде заключения общественной экологической экспертизы по проектной документации. Оно направляется в органы, которые проводят государственную экологическую экспертизу, заказчику, местным исполнительным и распорядительным органам, а также иным заинтересованным лицам.

Результаты общественной экологической экспертизы носят для заказчика и органа уполномоченного проводить государственную экологическую экспертизу рекомендательный характер.

Общественный экологический контроль.

Правовая основа:

- Закон «Об охране окружающей среды» (ст.ст. 12, 15, 86, 95);

- Указ Президента Республики Беларусь «О совершенствовании контрольной

(надзорной) деятельности в Республике Беларусь» от 16 октября 2009 г. (п. 3);

- Положение об общественном инспекторе охраны природы (утв. Приказом Минприроды Республики Беларусь от 5 апреля 1999 г.).

Общественный экологический контроль проводится в процессе непосредственного осуществления хозяйственной и иной деятельности:

- общественными инспекторами охраны природы;

- общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области охраны окружающей среды;

- гражданами.

Общественным инспектором охраны природы может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 18-летнего возраста, который изъявил желание оказывать содействие природоохранным органам и обладает соответствующими знаниями в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. На него заводится регистрационная карточка и выдается удостоверение общественного инспектора охраны природы сроком действия на 5 лет с правом продления. Не реже 1 раза в год отчитывается о проделанной работе, что является основанием для продления удостоверения. Общественный инспектор охраны природы выполняет работу по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов в порядке общественного поручения без освобождения от основной работы или учебы, без определенной оплаты в соответствии с поручениями природоохранных органов или по личной инициативе. Круг прав и обязанностей данного лица закреплен в п.п. 9, 12 Положения об общественном инспекторе охраны природы.

3. Обсуждение направлено на определение преимуществ и недостатков различных правовых форм участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений.

Ситуация 1.

Группа граждан, проживающая в сельском населенном пункте, обратилась за оказанием правовой помощи. С их слов в непосредственной близости от населенного пункта планируется сооружение свалки коммунальных отходов. В настоящее время проектная документация по сооружению свалки находится на стадии разработки. Граждане выступают против строительства объекта, так как это может оказать негативное влияние на качество окружающей среды в данной местности.

Дайте юридическую консультацию гражданам по поводу возможного их участия в процессе принятия экологически значимых решений.

При разрешении ситуации может быть использована такая методика как имитация консультирования. Можно предложить поработать в группах: одна из групп выделяет достоинства и недостатки общественных обсуждений, а другая – достоинства и недостатки общественной экологической экспертизы исходя из анализа действующего законодательства.

При разрешении ситуации следует обратить внимание на свалку как потенциальный объект оценки воздействия на окружающую среду.

Ситуация 2.

Заказчик подал проектную документацию в районную инспекцию природных ресурсов и охраны окружающей среды для проведения государственной экологической экспертизы на строительство предприятия по производству стекла. В свою очередь районная инспекция, спустя 10 дней, вернула проектную документацию заказчику, так как отсутствовало заключение общественной экологической экспертизы. Кроме того, в уведомлении содержалось предложение заключить договор на проведение государственной экологической экспертизы.

Какие ошибки допустили заказчик и районная инспекция при подаче проектной документации?

Как должен поступить заказчик для исправления ситуации?

Какие природоохранные мероприятия в данном случае должны быть выполнены до подачи проектной документации?

4. Подведение итогов занятия с помощью таких вопросов как:

Какие существуют формы участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений согласно национальному законодательству?

Что понимается под заинтересованной общественностью и экологически значимыми решениями?

В чем проявляются особенности каждой из специальных форм участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений?

Какая наиболее действенная правовая форма участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений? (мотивируйте ответ).

Занятие 3.

Право на доступ к правосудию

по вопросам, касающимся

окружающей среды.

Цель занятия. Уяснение содержания права на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

В результате проведения занятия студенты будут знать:

- правовые основы существующих форм доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;
- особенности существующих способов защиты экологических прав.

По окончании занятий студенты будут способны:

- формулировать и отстаивать свою позицию;
- давать консультации гражданам по различным аспектам доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

План занятия.

1. Объявление темы и цели занятия (10 минут).
2. Предоставление необходимой информации (мини-лекция, чтение раздаточного материала) (30 минут).
3. Выявление и обсуждение основных проблем реализации права общественности на участие в принятии экологически значимых решений (40 минут).
4. Подведение итогов занятия (10 минут).

Ход занятия.

1. Перед тем как объявить тему и цель занятия можно задать такие вопросы как:

- какие вы знаете способы защиты гражданских прав?;
- какие существуют правовые формы доступа к правосудию?;
- каким образом в Конституции закрепляется право на доступ к правосудию?

Действительно, согласно ст. 60 Конституции Республики Беларусь каждому гарантируется защита прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом. С целью защиты своих прав граждане вправе взыскивать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда.

Тема нашего занятия «Право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды». Цель занятия — ознакомиться со спецификой основных правовых форм доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

2. До начала мини-лекции участникам раздается материал, содержащий выдержки ряда нормативных правовых актов и адаптированный для системного восприятия темы. Мини-лекция предполагает использование презентации.

Содержание лекции:

Согласно Орхусской Конвенции каждая Сторона в рамках своего национального законодательства обеспечивает, чтобы любое лицо, считающее, что его просьба не рассмотрена, неправомерно отклонена (частично или полностью), неадекватно удовлетворена и т.д. имело доступ к процедуре рассмотрения принятого решения в суде или в другом независимом и беспристрастном органе (ст. 9).

В национальном законодательстве предусмотрены следующие основные формы доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды:

1) обжалование действий (бездействия) должностных лиц государственных органов и иных юридических лиц в вышестоящий государственный орган (вышестоящему должностному лицу) в соответствии с Законом «Об обращениях граждан» (обжалование в административном порядке);

2) судебный порядок обжалования действий (бездействия) государственных органов и иных юридических лиц в соответствии с гл. 29 «Производство по делам, возникающим из административно-правовых отношений» Гражданского процессуального Кодекса Республики Беларусь;

3) иск о возмещении вреда, причиненного нарушением права на благоприятную окружающую среду в соответствии со ст. 46 Конституции Республики Беларусь, ст.ст. 12, 15 Закона «Об охране окружающей среды»;

4) иск о приостановлении или прекращении деятельности, причиняющей вред окружающей среде, здоровью граждан или создающей опасность причинения такого вреда в будущем в порядке ст. 934 ГК, ст.ст. 12, 15 Закона «Об охране окружающей среды».

Специфика приостановления или прекращения деятельности, причиняющей вред окружающей среде, здоровью граждан или создающей опасность причинения такого вреда в будущем.

Применение данной специальной меры урегулировано в ст.ст. 100, 100-1 Закона «Об охране окружающей среды».

Основания применения таких мер:

- при причинении экологического вреда;
- возникновение опасности причинения экологического вреда в будущем;
- нарушение требований в области охраны окружающей среды;
- невыполнение предписаний государственного органа, осуществляющего государственный контроль в области охраны окружающей среды.

Постановление (решение) о полном или частичном приостановлении до устранения выявленного нарушения может приниматься:

- местным исполнительным и распорядительным органом;
- Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, его территориальными органами и их должностными лицами;
- судом (по иску уполномоченных государственных органов, общественных объединений, осуществляющих свою деятельность в области охраны окружающей среды, граждан);

- и иными уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательными актами.

Решение о прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду, принимается только по решению суда и по исковому заявлению:

- уполномоченных государственных органов указанных выше;
- общественных объединений, осуществляющих свою деятельность в области охраны окружающей среды;
- граждан.

До устранения выявленного нарушения, уполномоченные государственные органы могут в соответствии с законодательными актами применять способы обеспечения выполнения постановления (решения) о полном или частичном приостановлении хозяйственной и иной деятельности. Такие способы направлены на недопущение использования оборудования, транспортных средств, иных объектов, эксплуатация которых в процессе хозяйственной и иной деятельности должна быть приостановлена. К примеру, производить опломбирование или опечатывание объектов. Перечень должностных лиц Минприроды Республики Беларусь, имеющих право осуществлять такие действия указан в п. 1 Постановления Минприроды Республики Беларусь от 5 ноября 2004 г. N 35 «Об установлении компетенции должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов по осуществлению государственного контроля в области охраны окружающей среды».

Формы документов по вопросам полного или частичного приостановления хозяйственной и иной деятельности утверждены Постановлением Минприроды Республики Беларусь от 10 июля 2008 г. № 66. В постановлении (решении) о приостановлении хозяйственной и иной деятельности указываются:

- наименование уполномоченного государственного органа, его принявшего;
- выявленное нарушение;
- полное или частичное приостановление хозяйственной и иной деятельности, срок ее приостановления, примененные способы обеспечения выполнения этого постановления (решения) и порядок его обжалования.

Копии постановления (решения) о приостановлении хозяйственной и иной деятельности вручаются юридическим лицам или гражданам под расписку. Постановление (решение) о приостановлении хозяйственной и иной деятельности, а также действия должностных лиц уполномоченных государственных органов по обеспечению его выполнения могут быть обжалованы юридическим лицом или гражданином в десятидневный срок со дня его вынесения в вышестоящий государственный орган и (или) в суд.

Специфика возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и (или) имуществу гражданина, имуществу юридического лица в результате вредного воздействия на окружающую среду.

Вред может выражаться в заболевании, утрате трудоспособности, расстройстве здоровья, негативных генетических последствиях, нравственных и физических страданиях, утрате, повреждении имущества, приведении его в негодность и т.д.

Необходимо учитывать следующие правила при возмещении такого вреда:

- на основании решения суда по иску потерпевшего, членов его семьи, прокурора, специально уполномоченных органов и общественных объединений;

- подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред;
- можно требовать возмещения убытков (реальный ущерб плюс упущенная выгода (ст. 14 ГК));

- можно требовать компенсации морального вреда (ст. 14 ЗОС);
- срок исковой давности не распространяется на защиту права на благоприятную окружающую среду, сопряженную с требованием о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, или морального вреда (ст. 209 ГК);

- лицо, причинившее экологический вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине;

- лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям гражданского оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства;

- на причинителе вреда лежит обязанность доказать свою невиновность в причинении вреда (ст. 372, 933 ГК);

- возможно возмещение экологического вреда и при отсутствии вины причинителя вреда. Так, лица деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего (ст. 948 ГК). В соответствии с судебной практикой к источникам повышенной опасности относятся промышленные предприятия, загрязняющие окружающую среду, опасные химические вещества, используемые в лесном, сельском хозяйстве, нефтепродукты и другие. Обязанность возмещения вреда возлагается на юридическое лицо или гражданина, которые владеют источником повышенной опасности на праве собственности либо ином законном основании.

3. Обсуждение направлено на выявление особенностей существующих способов защиты экологических прав для эффективного использования форм доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Студентам можно предложить вернуться к конкретной ситуации, приведенной в занятии 1, и поработать в группах. Кроме того, может быть использована имитация консультирования.

Ситуация.

Гражданин А., который два года проживает недалеко от крупного химического промышленного предприятия, обратился с вопросом об оказании помощи в поиске экологически-значимой информации. По словам гражданина А. состояние его здоровья и членов его семьи значительно ухудшилось. Исходя из разговора с гражданином А., выяснилось, что на предприятии недавно произошла авария, периодически превышаются нормативы выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду. Да и в целом

экологическая обстановка в населенном пункте неблагоприятная. Кроме того, гражданин неоднократно обращался на предприятие с просьбой предоставить ему соответствующую экологически-значимую информацию. Ему неоднократно заявлялось о том, что информация об экологических последствиях аварии является секретной информацией и не подлежит распространению, а информация о периодическом превышении нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду является специализированной информацией и относится к внутреннему делопроизводству предприятия.

Какие экологические права гражданина нарушены?

Какие способы защиты нарушенных экологических прав возможны исходя из данной ситуации?

Предложите клиенту последовательность его действий исходя из существующих форм доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

4. Подведение итогов занятия с помощью таких вопросов как:

Какие существуют правовые формы доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды?

В чем проявляется специфика такого способа защиты экологических прав как приостановления или прекращения деятельности, причиняющей вред окружающей среде, здоровью граждан или создающей опасность причинения такого вреда в будущем?

В чем проявляется специфика такого способа защиты экологических прав как возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и (или) имуществу гражданина, имуществу юридического лица в результате вредного воздействия на окружающую среду?

Исходя из содержания материала, могут быть заданы и более конкретные вопросы.

Занятие 4.

Экологические права и обязанности при обращении с объектами растительного мира, расположенными на землях населенных пунктов

Цель занятия. Уяснение содержания правовых норм, регламентирующих общественные отношения по поводу обращения с объектами растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов. В результате проведения занятия студенты будут знать:

- юридически значимые аспекты растительного мира как объекта использования и охраны;
- правовые основы охраны объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов.

По окончании занятий студенты будут способны:

- формулировать и отстаивать свою позицию;
- давать консультации гражданам по вопросам условий, порядка удаления объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов, а так же ответственности за нарушение соответствующего законодательства.

План занятия.

1. Объявление темы и цели занятия (10 минут).
2. Предоставление необходимой информации (мини-лекция, чтение раздаточного материала) (30 минут).
3. Выявление и обсуждение основных правовых проблем возникающих при удалении объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов, а также вопроса ответственности за нарушение соответствующего законодательства о растительном мире (40 минут).
4. Подведение итогов занятия (10 минут).

Ход занятия.

1. Перед тем как объявить тему и цель занятия следует предложить участникам ответить на следующие вопросы:

- какие нормативные правовые акты в области охраны и использования растительного мира вы знаете?;
- совпадает ли правовой режим охраны и использования лесов и отдельных насаждений, к примеру, в городах?;

- может ли гражданин или юридическое лицо самовольно удалять объекты растительного мира?

Тема нашего занятия «Экологические права и обязанности при обращении с объектами растительного мира, расположенными на землях населенных пунктов». Цель занятия – ознакомиться с содержанием правовых норм, регламентирующих общественные отношения по поводу обращения с объектами растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов.

2. До начала мини-лекции участникам раздается материал, содержащий выдержки ряда нормативных правовых актов и адаптированный для системного восприятия темы. Мини-лекция предполагает использование презентации.

Содержание лекции:

Растительный мир как объект использования и охраны.

Юридически значимым представляется разделение растительного мира на такие составляющие как:

- 1 – нелесная древесно-кустарниковая растительность;
- 2 – леса;
- 3 – растения, подлежащие специальной охране.

Каждая из перечисленных групп имеет специфический правовой режим использования и охраны. Данное занятие посвящено вопросам правового регулирования общественных отношений по обращению с нелесной древесно-кустарниковой растительностью, расположенной в населенных пунктах.

В зависимости от того включаются леса в состав растительного мира или нет в научной литературе можно встретить как узкое, так и широкое его понимание:

- в узком понимании – это нелесная древесно-кустарниковая растительность;
- в широком понимании – совокупность всех дикорастущих растений, в том числе лесная растительность;

Определение, содержащееся в ст. 1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире» от 14 июня 2003 г., отражает широкое понимание растительного мира – совокупность произрастающих дикорастущих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и иных насаждений. Тем не менее, сами нормы данного правового акта можно разбить на две группы:

- регулирующие отношения только по поводу нелесной древесно-кустарниковой растительности;
- регулирующие отношения по поводу всех произрастающих дикорастущих растений, в том числе лесной растительности (ст. 18–24, 26–29, 42 Закона «О растительном мире»).

Компоненты природной среды и иные природные объекты, для того чтобы быть признанными объектами экологического правоотношения, должны обладать следующими **юридически значимыми признаками:**

- а) естественное происхождение;
- б) естественная связь с окружающей средой;

Объект должен находиться в естественной среде обитания. Позволяет отграничить природные объекты от материальных ценностей (К примеру, произрастающее дерево – спиленное дерево).

в) выполнение жизнеобеспечивающих человека функций.

Способность объекта работать на качество окружающей среды. Некоторые исследователи считают данный признак факультативным, так как существуют объекты, которые непосредственно не обеспечивают жизнедеятельность человека.

Осознание данных признаков позволяет определить законодательство, которое необходимо применять: экологическое или иное.

Следует отметить, что, несмотря на отсутствие признака естественной связи с окружающей средой, объектом отдельных экологических отношений могут выступать изъятые дикорастущие растения, их части и (или) продукты жизнедеятельности, производные от дикорастущих растений (дериваты), ботанические коллекции (ст. 5 Закона «О растительном мире»).

Объекты растительного мира могут находиться как в государственной, так и в некоторых случаях в частной собственности (ст. 6 Закона «О растительном мире»).

По поводу объектов, находящихся в частной собственности, следует учитывать следующие аспекты:

- находятся объекты растительного мира, расположенные в границах земельных участков, являющихся собственностью граждан, негосударственных юридических лиц;

- находятся объекты растительного мира, на законном основании посаженные и культивируемые пользователями земельных участков или водных объектов, если иное не определено законодательными актами Республики Беларусь или условиями предоставления земельных участков или водных объектов;

- государственные органы, передавая в пределах своей компетенции земельные участки в частную собственность, должны принять решение о судьбе расположенных на них объектов растительного мира;

- в отношении таких объектов растительного мира могут устанавливаться ограничения и запреты в случаях, если это необходимо для обеспечения безопасности государства, охраны окружающей среды, историко-культурных ценностей, прав и законных интересов граждан и юридических лиц;

- объекты растительного мира следуют судьбе земельного участка или водного объекта, в границах которых они расположены;

- не могут быть самостоятельным предметом купли, продажи, мены, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме.

Обращение с объектами растительного мира - деятельность, связанная с охраной, защитой, воспроизводством, содержанием, использованием, удалением или иным изъятием объектов растительного мира, а также с озеленением;

Правовая основа:

- Закон «О растительном мире»;

- Закон «Об охране окружающей среды» (Глава 16);

- Указ «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде» от 24 июня 2008 г.;

- Положение о порядке исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и составления акта об установлении факта причинения вреда окружающей среде (утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 июля 2008 г.);

- Положение о порядке удаления объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов (утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 октября 2004 г.);

- Положение о порядке определения подлежащих возмещению потерь объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов (утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 ноября 2007 г.);

- Форма разрешения местного исполнительного и распорядительного органа на удаление объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов (утв. Постановлением Минприроды Республики Беларусь от 6 января 2005 г.).

Условия и порядок удаления объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов

Удаление объектов растительного мира – не связанное с использованием изъятие объектов растительного мира в установленном законодательством Республики Беларусь порядке.

Удаление объектов растительного мира, в том числе расположенных на землях населенных пунктов, допускается только в следующих случаях:

- производятся размещение или реконструкция зданий, сооружений и иных объектов, - при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации, прошедшей государственную экологическую экспертизу;

- земельные участки предоставлены для ведения сельского хозяйства, личного подсобного хозяйства, коллективного садоводства или огородничества;

- объекты растительного мира препятствуют законной эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов (при наличии заключения специально уполномоченного государственного органа или организации о подтверждении обстоятельств, препятствующих законной эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов);

- объекты растительного мира находятся в ненадлежащем (аварийном) состоянии (при наличии заключения специально уполномоченного местным исполнительным и распорядительным органом юридического лица в области озеленения либо юридического лица, ведущего лесное хозяйство);

- необходимо проведение рубок реконструкции, сплошных или выборочных санитарных рубок в соответствии с утвержденным в установленном законодательством Республики Беларусь порядке проектом или актом обследования, составленным специально уполномоченным местным исполнительным и распорядительным органом юридическим лицом в области озеленения либо юридическим лицом, ведущим лесное хозяйство;

- ликвидируется чрезвычайная ситуация или необходимо выполнение для обеспечения жизнедеятельности граждан либо экономической деятельности юридических лиц неотложных работ, проведение которых невозможно без удаления объектов растительного мира;

- в иных случаях, устанавливаемых местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Следует особо отметить, что удаление древесных или кустарниковых объектов растительного мира в населенных пунктах:

- путем вырубki допускается только в случае, если при их пересадке невозможно обеспечить сохранение жизнедеятельности этих объектов растительного мира;
- не должно повлечь неблагоприятных изменений в состоянии окружающей среды (среды обитания человека) или отдельных природных объектов;
- на пользователя земельного участка, в границах которого расположены удаляемые объекты растительного мира могут быть возложены обязанности обеспечить до начала проведения работ сбор (заготовку) хозяйственно ценной растительной продукции, а также пересадку объектов растительного мира (за исключением случаев, когда невозможно обеспечить сохранение их жизнедеятельности).

Возможно два варианта удаления объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов:

- 1 – с разрешением местных исполнительных и распорядительных органов;
- 2 – без разрешения местных исполнительных и распорядительных органов.

По общему правилу для удаления объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов, **необходимо получить разрешение** местных исполнительных и распорядительных органов. Данное разрешение выдается по форме, утвержденной Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Юридическое лицо или гражданин, в интересах которого должно производиться удаление объектов растительного мира представляет в местный исполнительный и распорядительный орган заявление о необходимости удаления объектов растительного мира. Заявитель несет ответственность в соответствии с законодательством за достоверность сведений, представляемых для решения вопроса о разрешении удаления объектов растительного мира.

Решение о разрешении удаления объектов растительного мира либо об отказе в их удалении принимается в течение 30 дней со дня поступления заявления. Местный исполнительный и распорядительный орган может создавать комиссию для решения вопросов об удалении объектов растительного мира, в состав которой, как правило, включаются работники территориальных органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, иных заинтересованных государственных органов.

В разрешении местного исполнительного и распорядительного органа на удаление объектов растительного мира должны быть указаны:

- сроки производства заявителем в местный бюджет компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира,
- размер стоимости посадочного материала взамен удаленных объектов.

Стоимость удаляемых объектов растительного мира не взимается и компенсационные посадки, компенсационные выплаты не производятся в случаях, если: объекты растительного мира препятствуют законной эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов (нарушение инсоляции или освещенности помещений);

объекты растительного мира находятся в ненадлежащем (аварийном) состоянии;

необходимо проведение рубок реконструкции, сплошных или выборочных санитарных рубок;

ликвидируется чрезвычайная ситуация, проведение которой невозможно без удаления объектов растительного мира;

реализуется инвестиционный проект после заключения инвестиционного договора и его регистрации в Государственном реестре инвестиционных договоров с Республикой Беларусь инвестором и (или) организацией, в установленном порядке созданной этим инвестором либо с его участием в Республике Беларусь;

в случаях, когда нет необходимости получать разрешение на удаление объектов растительного мира;

в иных случаях, устанавливаемых местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Кроме того, необходимо учитывать следующие моменты:

- запрещается удаление объектов растительного мира до произведения заявителем в местный бюджет компенсационных выплат;

- удаление объектов растительного мира и компенсационные посадки производятся в сроки, установленные разрешением местного исполнительного и распорядительного органа на удаление объектов растительного мира, но не более двух лет со дня выдачи такого разрешения;

- местные исполнительные и распорядительные органы или уполномоченные ими юридические лица информируют граждан о планируемом удалении объектов растительного мира, его причинах и определяют порядок обсуждения этого вопроса с гражданами;

- контроль за удалением объектов растительного мира и проведением компенсационных посадок осуществляется территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерством жилищно-коммунального хозяйства, иными республиканскими органами государственного управления или их территориальными органами, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции, установленной законодательством.

Удаления объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов, **без разрешения местных исполнительных и распорядительных органов** допускается:

- гражданам, которым земельные участки в установленном законодательством порядке предоставлены в пожизненное наследуемое владение, пользование, переданы в собственность, аренду. Они вправе по своему усмотрению удалять расположенные в границах этих участков объекты растительного мира, кроме случаев, когда законодательством или соответствующими решениями местных исполнительных и распорядительных органов в отношении отдельных объектов растительного мира установлены ограничения или запреты;

- в случае ликвидации чрезвычайной ситуации, проведение которой невозможно без их удаления.

Осуществляется с соблюдением интересов юридических лиц и проживающих на данной территории граждан. Юридическое лицо или гражданин, которые выполнили соответствующие работы, должны представить в местный исполнительный и распорядительный орган уведомление об удаленных объектах растительного мира не позднее трех дней со дня их удаления.

Потери объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов, определяются в Положении, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 ноября 2007 г.

В главе 3 Закона «О растительном мире» определяются формы взаимодействия общественности с органами, осуществляющими государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира. Приведенные формы совпадают с правовыми формами участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений, изложенными в занятии 2 модуля.

При защите права на благоприятную окружающую среду гражданам следует так же учитывать требования статьи 36 Закона «О растительном мире». Так, при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, демонтаже и сносе зданий, сооружений и иных объектов, оказывающих вредное воздействие на объекты растительного мира, в проектной документации в установленном законодательством Республики Беларусь порядке должны предусматриваться:

- компенсационные мероприятия по воспроизводству объектов растительного мира или озеленению;
- мероприятия, обеспечивающие охрану объектов растительного мира от вредного воздействия на них химических и радиоактивных веществ, отходов и иных факторов;
- иные мероприятия, обеспечивающие предупреждение вредного воздействия на объекты растительного мира и среду их произрастания.

Размещение, строительство и реконструкция зданий, сооружений и иных объектов, эксплуатация которых связана с оказанием вредного воздействия на объекты растительного мира, согласовываются с местными исполнительными и распорядительными органами, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами, иными государственными органами.

Ответственность за нарушение законодательства об обращении с объектами растительного мира, расположенными в населенных пунктах

Вопросам ответственности за нарушение законодательства о растительном мире посвящена глава 15 Закона «О растительном мире».

Исходя из контекста темы занятия, при привлечении к административной и уголовной ответственности существует возможность применения следующих норм:

- незаконное уничтожение или повреждение древесно-кустарниковой растительности, не входящей в лесной фонд (ст. 15.22 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях);
- загрязнение древесно-кустарниковой растительности, не входящей в лесной фонд (ст. 15.30 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях);
- порубка или повреждение не входящих в лесной фонд защитных и озеленительных насаждений (незаконная порубка деревьев и кустарников), повлекшие причинение ущерба в крупном размере; незаконная порубка деревьев и кустарников, повлекшая причинение ущерба в особо крупном размере (ст. 277 Уголовного Кодекса);

- нарушение правил, установленных для борьбы с сорной растительностью, болезнями и вредителями растений, повлекшее по неосторожности гибель растительности или животных с причинением ущерба в крупном или особо крупном размере либо гибель растительности или животных, заведомо для виновного занесенных в Красную книгу Республики Беларусь (ст. 280 Уголовного Кодекса).

Гражданско-правовая ответственность может выражаться в возмещении причиненного вреда юридическими лицами и гражданами, допустившими незаконное повреждение или уничтожение объектов растительного мира и (или) ухудшение среды их произрастания.

Размер возмещения вреда определяется:

- в соответствии с установленными законодательством Республики Беларусь таксами;
- а при их отсутствии - по фактическим затратам на воспроизводство объектов растительного мира и (или) на восстановление нарушенного состояния среды их произрастания, понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Необходимо учитывать так же следующие моменты:

- привлечение юридических лиц и граждан к ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь о растительном мире не освобождает их от обязанностей по выполнению мероприятий по охране и воспроизводству объектов растительного мира и восстановлению среды их произрастания;
- незаконно изъятые юридическими лицами и гражданами дикорастущие растения и (или) их части, находившиеся в собственности Республики Беларусь, изымаются у них, обращаются в доход государства. При невозможности изъятия указанных дикорастущих растений и (или) их частей взыскивается их стоимость в размере и порядке, установленных лесным законодательством Республики Беларусь. Данное положение подтверждает взаимное дополнение законодательства о растительном мире и лесного законодательства.

В законодательстве существует возможность применения специальных мер воздействия. Так, может быть ограничена, приостановлена или запрещена деятельность, представляющая опасность для объектов растительного мира в связи с невыполнением при ее осуществлении технологических, санитарных и других мероприятий, обеспечивающих охрану объектов растительного мира и устранение вредного воздействия на них (ч. 2 ст. 38 Закона «О растительном мире»).

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, допустившие при удалении объектов растительного мира незаконное повреждение или уничтожение иных объектов растительного мира и (или) ухудшение среды их произрастания, несут ответственность и возмещают причиненный вред в размере и порядке, установленных актами законодательства.

3. Обсуждение направлено на определение особенностей правового регулирования удаления объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов, а также ответственности за нарушение соответствующего законодательства. Для этого может быть использована следующая ситуация, разрешение которой позволяет гражданам избежать нарушения законодательства в области охраны и использования растительного мира, а также

реализовать свое право на благоприятную окружающую среду в случае его нарушения иными лицами.

Ситуация.

Двое граждан обратились в областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды с просьбой выдать каждому разрешение на удаление объектов растительного мира. Один из них ссылался на то, что деревья растут во дворе многоквартирного дома и мешают проникновению дневного света. Второй гражданин указал на то, что у него возникло спонтанное желание удалить два дерева на земельном участке, предоставленном ему в частную собственность для строительства и обслуживания жилого дома.

Необходимо ли в данных случаях получать разрешение на удаление объектов растительного мира?

Какую ошибку допустили граждане при подаче заявления?

Опишите порядок получения разрешения для удаления объектов растительного мира, расположенных в населенных пунктах.

Какая ответственность может наступить при самовольном удалении объектов растительного мира?

При разрешении ситуации может быть использована такая методика как имитация консультирования.

4. Подведение итогов занятия с помощью ряда вопросов.

На какие группы в зависимости от специфики правового режима использования и охраны можно подразделить растительный мир?

Какими юридически значимыми признаками должен обладать компоненты природной среды для того, что бы быть признанными объектами экологических правоотношений?

Формы собственности на объекты растительного мира согласно национальному законодательству.

Перечислите основные нормативные правовые акты, регламентирующие удаление объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов.

В каких случаях допускается удаление объектов растительного мира, в том числе расположенных на землях населенных пунктов?

Опишите порядок получения разрешения на удаление объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов.

В каких случаях нет необходимости получать разрешение местных исполнительных и распорядительных органов на удаление объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов?

Формы взаимодействия общественности с органами, осуществляющими государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира.

В чем проявляется ответственность за нарушение законодательства об обращении с объектами растительного мира, расположенными на землях населенных пунктов и каким образом в данном случае определяется размер возмещения вреда?